

# В пилотном режиме

*В конце июля в ходе рабочей встречи губернатора Смоленской области Алексея Островского с президентом Национальной медицинской палаты (НМП) Леонидом Рошалем было подписано соглашение между НМП и администрацией Смоленской области по реализации пилотного проекта «Независимая медицинская экспертиза в сфере здравоохранения России» на территории Смоленской области. Отметим, что руководство региона активно поддержало предложение о том, чтобы Смоленщина первой среди всех субъектов Федерации стала участником пилотного проекта по взаимодействию гражданского общества и административных структур.*

**Н.Л. АКСЁНОВА,**  
председатель Смоленской региональной общественной организации «Врачебная палата», ректор Института последипломного медицинского образования

**Ю.В. БАТРОВА,**  
главный специалист Департамента по здравоохранению Смоленской области по связи со средствами массовой информации, кандидат медицинских наук

## Соблюсти баланс интересов

В качестве площадок для реализации проекта по созданию независимой медицинской экспертизы выбраны Смоленская, Московская и Липецкая области. Губернатор и глава НМП обсудили состояние здравоохранения в регионе, а также провели видеоселекторное совещание, посвященное развитию на Смоленщине независимой медицинской экспертизы. В его работе приняли участие члены правления Врачебной палаты Смоленской области, главные врачи учреждений здравоохранения, профильные специалисты и представители медицинской общественности, юристы, судьи, а также представители муниципальных образований. По оценкам присутствующих, заключение соглашения между администрацией Смоленской области и Национальной медицинской палатой о взаимном сотрудничестве по реализации пилотного проекта стало важным этапом на пути становления независимой экспертизы на территории области.

Говоря о главных задачах Нацмедпалаты, Леонид Рошаль подчеркнул:

— Мы поставили своей целью сделать так, чтобы, с одной стороны, защитить пациента от некачественного лечения и врачебных ошибок, а с другой — защитить врачебное сообщество от иногда совершенно необоснованных упреков. И поднять роль и значение профессиональных обществ, каждое из которых должно не только брать на себя значимые функции, но и отвечать за них. Мы должны сделать так, чтобы в стране было больше хороших врачей. И мы знаем, как это сделать.

Обращаясь к Алексею Островскому, глава НМП отметил:

— Мне нравится ваше отношение к здравоохранению: вы не в стороне, вы в сути всего происходящего. Здорово, что поддерживаете профессиональные движения. Ваша региональная медицинская палата работает очень активно и по своей конкретной работе является одной из лучших в России. Многие начинания в России сегодня связаны со Смоленской областью. Мы подписываем соглашение с вами первыми. Ведь главное в итоге — чтобы население и врачи были довольны.

В свою очередь Алексей Островский подчеркнул, что в регионе выстроено эффективное взаимодействие областных властей и общественных организаций по вопросам здравоохранения, а также отметил, что улучшения действительно видны. Глава государства уделяет много внимания здравоохранению, за последние годы в субъект пришли значительные средства, направленные на развитие этой сферы.

Соглашение подразумевает конкретные шаги, которые будут приниматься сторонами. В частности, администрация Смоленской



Коллективное фото смоленской делегации на очередном совместном семинаре представителей Национальной медицинской палаты РФ и Врачебной палаты Северный Рейн — Вестфалия (Германия) 10.09.2015 г. в НИИ неотложной детской хирургии и травматологии

области взяла на себя обязательства по созданию межведомственной рабочей группы по реализации проекта и обеспечению ее функционирования. На администрации также лежат функции контроля за развитием проекта — соглашение предусматривает регулярный мониторинг, в том числе и соответствие действий и мероприятий календарному плану, который разрабатывается и утверждается по согласованию с НМП.

Со своей стороны Национальная медицинская палата берет на себя организационно-методическое руководство работой. Безусловно, как организация, которая объединяет профессионалов в медицине, именно НМП отвечает за отбор врачей-экспертов для реализации проекта, а также берет на себя обязательства по обучению специалистов вопросам проведения независимой медицинской экспертизы. Именно профессиональным медицинским сообществом разрабатываются документы, которые регламентируют порядок работы независимой медицинской экспертной комиссии в соответствии с требованиями областного и федерального законодательства, и утверждаются критерии для включения специалистов в реестр независимых медицинских экспертов.

Уполномоченным представителем НМП на территории региона является Смоленская региональная общественная организация «Врачебная палата», которая работает в регионе в течение 6 лет. Ее основной задачей является урегулирование спора в досудебном порядке. За 5 лет рассмотрено более тысячи обращений граждан — 896 из них урегулированы, ни одна жалоба не перешла в иск к медицинской организации или врачу. От 12 исковых требований пациенты отказались ввиду удовлетворенности решением, вынесенным комиссией по урегулированию

спора. Врачебная палата создала Совет наставников и Совет молодых врачей для возрождения наставничества. Опыт совместной работы органов исполнительной власти Смоленской области и Врачебной палаты передается в другие регионы России.

## Гарантия независимости

Основной экспертный орган производства независимой медицинской экспертизы — Центр независимой медицинской экспертизы. Деятельность центра построена на основе привлечения к решению задач по проведению независимой медицинской экспертизы медицинских экспертов, юристов и технического персонала. Независимость обусловлена анонимностью пациента, врачей и экспертов. Экспертиза согласно проекту будет проводиться в других регионах РФ, а не там, где оказана медицинская помощь. В необходимых случаях к деятельности центра привлекаются иные специалисты из лечебно-профилактических учреждений, а также преподавательский состав медицинских учебных заведений. Основным критерием независимости является отсутствие у экспертов центра, проводящих медицинскую экспертизу, служебной или иной зависимости от организаций или комиссий, а также от государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, заинтересованных в результатах экспертизы. Основная задача центра: экспертиза качества оказанной медицинской помощи, вреда (ущерба), нанесенного пациенту (клиенту), в том числе и в результате применения (несвоевременного применения) по отношению к нему действий медицинского характера, санаторно-курортной помощи и реабилитации, не соответствующих действующим медицинским стандартам и нормам. Кроме того, к задачам относится

проведение медицинских экспертиз по заявлениям граждан. К участию в производстве медицинской экспертизы могут быть привлечены профессорско-преподавательский состав кафедр медицинских учебных заведений, главные специалисты учреждений здравоохранения и других ведомств.

Под экспертным случаем подразумевается событие, повлекшее за собой необходимость проведения экспертизы. Экспертное заключение — подробное описание произведенных медицинских исследований, сделанных в результате этих исследований выводов и обоснование ответов на поставленные вопросы. По письменному заявлению граждан по распоряжению председателя Центра независимой медицинской экспертизы медицинская экспертная комиссия производит экспертизу представленных медицинских документов с целью выявления признаков некачественного оказания медицинской помощи пациенту. Для проведения медицинской экспертизы председателем центра создается экспертная комиссия. В ее состав входят председатель комиссии и/или его заместитель, который является постоянным членом комиссии. Другие члены экспертной комиссии определяются председателем. При необходимости привлекаются эксперты различных специальностей. Необходимость участия в производстве нескольких экспертов определяется степенью сложности и характером случая. На комиссию возложена функция восстановления доверия между врачом и больным, утраченного из-за убеждения, что врач совершил ошибку; в свою очередь экспертом проводится объективное выявление ответственности врачебной деятельности, установление или отклонение причиненного ущерба, проведение экспертизы.



Подписание соглашения между администрацией Смоленской области и Национальной медицинской палатой о взаимном сотрудничестве по реализации пилотного проекта, подписи под которым поставили Алексей Владимирович Островский и Леонид Михайлович Рошаль, стало важным этапом на пути становления независимой экспертизы на территории области

## Из немецкой действительности в российскую

Проект организации и проведения независимой медицинской экспертизы разработан на основе немецкой модели урегулирования споров между врачом и пациентом с активным участием профессиональных медицинских некоммерческих организаций. Сейчас Врачебная палата Германии включает 17 региональных палат. Только в федеральной земле Северный Рейн — Вестфалия насчитывается более 56 тыс. врачей — членов объединения из государственной и частной системы здравоохранения. В начале 2014 года НМП подписала соглашение о сотрудничестве с Врачебной палатой Германии.

26 марта 2015 г. в Москве в НИИ неотложной детской хирургии и травматологии состоялся совместный семинар представителей НМП и Врачебной палаты Северный Рейн — Вестфалия (Германия). Мероприятие было посвящено обсуждению вопросов, касающихся независимой медицинской экспертизы и тех ее аспектов, которые могут быть интегрированы из немецкой в российскую действительность. В совместном семинаре также приняла участие делегация из Смоленской области, в состав которой вошли вице-губернатор Ольга Окунева, начальник Департамента по здравоохранению Владимир Степченко, вице-президент НМП, председатель Врачебной палаты Смоленской области Наталья Аксёнова, председатель третейского суда при Врачебной

палате Александр Власенков, заместитель председателя Смоленского областного суда Александр Винель, представители врачебного сообщества и судьи в отставке.

Представители немецкой делегации Врачебной палаты земли Северный Рейн — Вестфалия презентовали российским коллегам основы работы комиссии по врачебным ошибкам при Врачебной палате в Германии. Данная комиссия функционирует с 1975 года. Выступивший на круглом столе президент Верховного суда врачебной палаты земли Северный Рейн — Вестфалия, доктор юридических наук Ганс Дитер Лаум, представил доклад «Экспертная комиссия по врачебным ошибкам врачебной палаты земли Северный Рейн — Вестфалия: основы, принципы и методы работы, результаты» и рассказал об основах, принципах и результатах работы комиссии по врачебным ошибкам врачебной палаты.

В докладе он наглядно продемонстрировал, что деятельность комиссии существенно снижает нагрузку на суды. Для пациентов и врачей это серьезная экономия средств. Так, в судебных инстанциях земли Северный Рейн — Вестфалия было рассмотрено за 2013 год около 10,5 тысячи исков, в то время как комиссия по врачебным ошибкам при палате подготовила заключения по 12 тысячам обращений. Преимущества работы с комиссией очевидны и для страховых компаний. Стоимость проведения медицинских экспертиз ниже, чем оплата работы экспертов страховых компаний, страхующих

профессиональную ответственность врачей, а также экспертов больничных касс. В основе ценовой политики комиссии — ориентация на высокое общественное значение такой работы, часть работы компенсируется за счет членских взносов во Врачебную палату, а эксперты, работающие в комиссии, придерживаются невысоких ставок при оплате их работы.

Опыт немецких коллег показал, что до 90% конфликтов между пациентами и врачами удается разрешить в досудебном порядке. Доктор Роберт Шэфер, доктор медицины, председатель Национального комитета по стандартизации в медицине сделал доклад о значении протоколов, рекомендаций и руководств для решений врачебной комиссии. Вопросов было много, и задавались они как врачами, так и судьями, а также организаторами здравоохранения и представителями медицинских палат субъектов РФ. По структуре пилотного проекта в России дела будут рассматриваться как юристами, имеющими опыт работы с подобными вопросами, так и независимыми врачами.

Для реализации проекта по независимой медицинской экспертизе в России как НМП, так и Врачебными палатами регионов, принимающими участие в пилотном проекте, проделана большая работа: разработаны положения, сформирован регистр экспертов, отработаны методики проведения независимой медицинской экспертизы. Опыт проделанной работы регионы обменялись на очередном совместном семинаре представителей НМП и Врачебной

палаты Северный Рейн — Вестфалия (Германия), состоявшемся в Москве 9—10 сентября 2015 г. Г-н Райнер Розенбергер — заместитель председателя комиссии по врачебным ошибкам Врачебной палаты земли Северный Рейн — Вестфалия, рассказав об опыте организации работы комиссии по врачебным ошибкам в Германии, коснулся вопроса прав пациентов. Советник президента федеральной Врачебной палаты Германии Анатолий Резников выступил с докладом по введению в систему критических отчетов оказания медицинской помощи. На семинаре также был разобран порядок документооборота от момента поступления заявления в комиссию до выдачи пациенту заключения комис-

сии. Порядок экспертизы законченного случая и порядок вынесения решения комиссии разобран при рассмотрении практического случая работы комиссии по независимой медицинской экспертизе НП «Врачебная палата Московской области» в форме деловой игры. Вице-президент НМП Наталья Аксёнова представила несколько экспертиз на законченные случаи лечения и доложила о полной готовности Смоленской области к наращиванию темпов работы по проведению независимой медицинской экспертизы. Представители Врачебной палаты Германии оценили успехи регионов и отметили высокое качество организации работы НМП по реализации пилотного проекта. ■

## ПОДРОБНОСТИ

Независимая медицинская экспертиза — объективное рассмотрение экспертами специальных вопросов здоровья, диагностики, лечения и иных вопросов граждан и юридических лиц без принуждения, заинтересованности или давления иных факторов. В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» граждане имеют право на проведение независимой медицинской экспертизы, но по факту статус и механизмы ее проведения не были определены Правительством РФ, и это положение закона оставалось нереализованным.

Основная цель независимой медицинской экспертизы — дать ответ заявителю, была ли допущена ошибка со стороны медицинского работника. Планируется, что независимая медицинская экспертиза как отдельная функция будет передана профессиональным некоммерческим организациям (их ассоциациям, союзам), которые будут соответствовать критериям, определяемым Правительством РФ. Национальная медицинская палата уже разработала проект, направленный на формирование нормативно-правовых, методологических и инфраструктурных условий для проведения независимой медицинской экспертизы и реализации пилотного проекта.

# ТЕРАПЕВТИЧЕСКИЙ СПРАВОЧНИК

УЖЕ  
В ПРОДАЖЕ!

путеводитель  
врачебных назначений

**Практическим врачам, терапевтам:**  
кардиология,  
пульмонология,  
неврология,  
ревматология,  
гастроэнтерология,  
эндокринология,  
урология и нефрология



### В издании:

- вопросы диагностики и лечения по 21 нозологии;
- наглядные схемы фармакотерапии;
- рейтинги врачебных назначений за 2008–2013 г.г. в динамике и подробная справка на ТОП3 назначаемых МНН\*
- детализированная информация по ряду других препаратов.

Узнать условия заказа можно на сайте компании ([www.bionika-media.ru](http://www.bionika-media.ru)), по телефону **(495) 786-25-57 (доб. 127)** или по электронной почте [gusar@bionika-media.ru](mailto:gusar@bionika-media.ru)

16+ Реклама

**bionika media**

\* данные предоставлены Synovate Comcon



Российская  
гастроэнтерологическая  
ассоциация

## Национальная Школа гастроэнтерологов, гепатологов РГА

— флагман непрерывного профессионального развития врачей лечебных специальностей в гастроэнтерологии  
[www.gastrohep.ru](http://www.gastrohep.ru)

### Уважаемые коллеги!

Приглашаем Вас принять участие в работе 90 ЮБИЛЕЙНОЙ Международной Осенней Сессии Национальной Школы гастроэнтерологов гепатологов РГА 9-11 октября 2015 года  
Российская Федерация, г. Москва, гостиница Рэдиссон Славянская  
Научный руководитель Школы - академик РАН, профессор В.Т. Ивашкин

Это ведущее клиническое собрание врачей страны позволяет специалистам интенсивно совершенствоваться в области гастроэнтерологии, гепатологии, трофологии, обеспечивая всеобъемлющим и обновленным объемом информации. Последовательное изложение методично составленной Учебной программы, наглядные слайд-презентации, интерактивное решение клинических задач, учебное пособие — Гастроэнтерологический Силлабус с материалами Сессии, помогают врачам усвоить обширный учебный материал, повторить и уточнить его дома, а также немедленно применить полученные знания непосредственно в своей практической работе. Национальная Школа гастроэнтерологов, гепатологов РГА создана в 1995 году. Более 30 тысяч врачей различных специальностей за эти годы прошли обучение в стенах Школы.

### Основные темы Сессии:

- Спасаем жизнь больным гастроэнтерологического профиля. Острая и хроническая алкогольная болезнь
- стойкие боли в животе
- Нетривиальная целиакия у детей и взрослых в наши дни
- ВЗК - наиболее актуальная проблема современной гастроэнтерологии
- Академия трофологии
- И многое другое

### Докладчики и аудитория:

**Председатель** академик РАН, профессор В.Т. Ивашкин

**Модераторы и докладчики** ведущие ученые и практики в области гастроэнтерологии

**Слушатели** : врачи различных специальностей учреждений здравоохранения Москвы, Московской области, многочисленных городов нашей страны и стран ближнего зарубежья

### Выставочная экспозиция:

В рамках конференции организуется тематическая выставочная экспозиция российских и зарубежных производителей современных лекарственных препаратов, применяемых гастроэнтерологии

### Адрес проведения мероприятия:

г. Москва, Площадь Европы, д.2(Проезд до ст. метро Киевская (кольцевая линия))

**ВРЕМЯ ПРОВЕДЕНИЯ** 9 — 11 октября 2015г. С 8.00 до 18.00. Начало регистрации с 7.00 9 октября 2015.

**ПЛАНИРУЕМОЕ КОЛИЧЕСТВО УЧАСТНИКОВ:** 3000 слушателей

Приглашаем Вас принять участие в работе конференции и выставки.

Участие в Школе дает врачам 27 накопительных кредитных единиц непрерывного профессионального обучения, которые подтверждаются сертификатом участия

16+ реклама

### Адрес:

119146, г. Москва, а/я 31 Национальная  
Школа гастроэнтерологов, гепатологов РГА

### Телефон

8 (910) 457-42-83;  
8 (968) 457-49-49

### Факс

(автоматически,  
круглосуточно):  
+7 499 248-38 44

### E-mail:

[gastro-school@yandex.ru](mailto:gastro-school@yandex.ru)  
[galagastro@yandex.ru](mailto:galagastro@yandex.ru)  
[ebarskaya@yandex.ru](mailto:ebarskaya@yandex.ru)